

UNIVERSIDAD NACIONAL DE QUILMES

*Comercio Internacional*

DEPARTAMENTO DE CIENCIAS SOCIALES

ASIGNATURA: DERECHO TRIBUTARIO

DOCENTES A CARGO : Dr. LACANAU OSCAR LUIS (Titular Interino)

Dr. SIERRA EDUARDO JOSE (J.T.P. Interino)

REGIMEN DE CURSADA : CUATRIMESTRAL.

CARGA HORARIA SEMANAL : 3 HORAS

1992

1992

## I EL DERECHO TRIBUTARIO EN EL MARCO DE LAS FINANZAS PUBLICAS

1. Concepto y ubicación de la materia.-
2. La ciencia de las Finanzas. Su ubicación dentro de las ciencias económicas.
3. Las Finanzas Públicas y su relación con las necesidades colectivas y la renta nacional. Concepto de necesidades sociales.
4. Contenido de la ciencia de las Finanzas. Distinción entre las Finanzas Públicas y Privadas.
5. Derecho Financiero. Concepto. Autonomía. Contenido y divisiones, relaciones con otras ciencias.
6. Derecho Tributario. Fuentes. Objeto y desarrollo. Su relación con el Derecho Financiero y la ciencia de las Finanzas Públicas.
7. Subdivisiones. Autonomía y Codificación del Derecho Tributario.

## II EL ESTADO Y LA ACTIVIDAD FINANCIERA

1. El estado como sujeto de la actividad financiera. La soberanía financiera.
2. Las Finanzas Públicas como resultado de la actividad financiera del estado contemporáneo a partir de la instauración del sistema republicano de Gobierno.
3. El Estado Clásico. El marco del pensamiento filosófico y económico. Fines y funciones y evolución hasta el advenimiento del estado moderno. Efectos del concepto predominante en relación al papel del estado sobre el manejo financiero. El principio de equilibrio.
4. El estado moderno. La inestabilidad económica y la quiebra de la confianza en el equilibrio automático. Consecuencias sobre el pensamiento económico. Sus efectos sobre el concepto del papel del estado. La ampliación de los fines y funciones del estado. Efectos sobre el manejo financiero. El nuevo contenido del principio de equilibrio.

## III LA HACIENDA DEL ESTADO

1. Estructura de la hacienda pública. Objeto. Su carácter dependiente. El formalismo en la gestión.
2. La intervención del estado en la economía a través de la hacienda pública. Finanzas fiscales y extrafiscales. Su relación con la política económica. La parafiscalidad.

3. Organización de la hacienda pública. Su base constitucional. Los órganos del estado como órganos de la hacienda pública. Organos de decisión y operación. Jurisdicción, competencia y jerarquía. Los principios de unicidad, politicidad y economía.
4. La organización de la hacienda pública en la República Argentina. Los distintos niveles del sector público: el estado nacional, las provincias y los municipios. Administración centralizada, descentralizada y entes carácter comercial e industrial.

#### IV EL PRESUPUESTO

1. Antecedentes. Reseña Histórica. Conceptualización. Aspectos Políticos, Financieros, Jurídicos y Económicos.
2. El modo moderno del presupuesto como instrumento de la Política económica.
3. Los principios presupuestarios. Principios estáticos: integridad, unidad y claridad. Principios dinámicos: exactitud, anticipación, especialidad, publicidad. Otros principios: - no afectación de recursos, periodicidad, equilibrio.
4. El ciclo presupuestario. Preparación y elaboración. Estudio y sanción. Significación de las autorizaciones para los recursos y para los gastos. Concepto de crédito presupuestario. Ejecución. La "elasticidad" de las autorizaciones. Etapas o momentos de los recursos y de los gastos. El control - concepto, objeto, causa y justificación. Organos de control - Modalidad del control: pdítico, legal o formal y de gestión. Alcances y consecuencias. Formas del control: interno y externo; preventivo, concomitante y posterior; administrativo y jurisdiccional. Necesidad del control meritual a priori de la Política Tributaria y del Gasto Público. Secuencia lógica Presupuestaria.
5. Sistemas presupuestarios: gestión, competencia. Sistema utilizado en la República Argentina. Significado de los resultados presupuestarios.
6. Estructura del Presupuesto. La clasificación del presupuesto: económica, por objeto, institucional o jurisdiccional, funcional.

#### V TEORIA GENERAL DE LOS RECURSOS DEL ESTADO Y DE LA TRIBUTACION

1. Recursos públicos. Evolución histórica. Criterios de clasificación: originarios y de derecho privado y derivados o de derecho público; ordinarios y extraordinarios.

## VI RECURSOS ORIGINARIOS

1. Recursos provenientes del dominio territorial del Estado: predial, forestal, minero, hidráulico.
2. Dominio industrial y comercial. El estado empresario, fundamento económico, político y social. Empresas del Estado, régimen legal.
3. Ingresos por enajenación de bienes del Estado. Los monopolios fiscales: distintas clases.
4. Breve noción del dominio financiero del Estado. El Banco Central.

## VII RECURSOS TRIBUTARIOS

1. Poder tributario. Fundamento. Caracteres. Competencia tributaria.
2. El poder tributario en la República Argentina. Distribución de los poderes impositivos. Planteo histórico. Las normas constitucionales. Interpretación.
3. Poder impositivo municipal. Naturaleza y caracteres.
4. Principios constitucionales sobre imposición: legalidad y uniformidad. Principio de no confiscatoriedad. Alcance de cada uno y jurisprudencia.
5. Múltiple imposición. Concepto. Múltiple imposición interna. Múltiple imposición internacional. Causas. Medios para evitarlas.

## VIII TRIBUTOS

1. Los recursos de origen tributario. Concepto de tributo. Naturaleza Jurídica. Clasificación, análisis conceptual.
2. El impuesto. Distinciones con la tasa y la contribución. Fines. Evolución histórica. Distribución de la carga impositiva. Capacidad contributiva. Criterios de imposición. Clasificación: directos e indirectos; reales y personales; ordinarios y extraordinarios; fijos, proporcionales y progresivos.
3. Efectos económicos de los impuestos: percusión, traslación, incidencia y difusión.
4. Tasa. Concepto. Tasa y precio; diferencias.
5. Contribución de mejoras y contribuciones especiales. Los llamados recursos parafiscales: origen y naturaleza.
6. El peaje. Concepto. Naturaleza. Problemas Constitucionales. Legislación nacional y provincial.

## IX TRIBUTOS REGIDOS POR LA LEGISLACION ADUANERA

1. Atribución Constitucional del Tributo. Sujetos de la obligación fiscal.

2. *Derechos de Importación. Régimen tributario. Alícuota. Base imponible. Derechos Ad valorem y específicos. Sistema armonizado.*
3. *Acuerdos relativos a la aplicación del acuerdo General sobre Aranceles Aduaneros y Comercio. Normas de valoración en Aduanas.*
4. *Impuesto de equiparación de precios.*
5. *Derechos Antidumping.*
6. *Derechos Compensatorios.*
7. *Disposiciones comunes a los Derechos Antidumping y Compensatorios.*
8. *Derechos de Exportación.*
9. *Tributos con afectación especial.*
10. *Tasas: De Comprobación; De Estadística, De Servicios Extraordinarios y de Almacenaje.*
11. *Deudores y responsables de la obligación tributaria. Extinción de la obligación tributaria.*
12. *Estímulos a la Exportación: Drawback, reintegros y reembolsos, otros estímulos.*
13. *Derechos y Acciones.*

#### X OBLIGACION TRIBUTARIA

1. *La obligación tributaria. Naturaleza. Elementos. Nacimiento de la obligación tributaria. Teorías. Efectos.*
2. *Elementos cualitativos y cuantitativos contenidos en la norma jurídica tributaria: Hecho imponible, base imponible, alícuota.*
3. *Interpretación de las normas fiscales. Efectos en el tiempo y en el espacio.*
4. *Las exenciones tributarias. Exención y no incidencia. Inmunidad. Fines. Clasificación de las exenciones.*
5. *La relación jurídica tributaria. Carácter y naturaleza. Elementos. Sujeto activo: Estado y otros organismos. Objetos: la prestación sustancial y deberes formales. Sujetos pasivos: contribuyentes y responsables. Agentes de retención y de recaudación. Particularidades de la legislación tributaria sobre los sujetos pasivos; capacidad, domicilio, solidaridad.*
6. *La causa como elemento de la obligación tributaria.*
7. *Extinción de la obligación tributaria: pago, compensación, novación, remisión, prescripción. Disposiciones legales.*

#### XI PROCEDIMIENTO TRIBUTARIO

1. *El procedimiento contencioso tributario nacional. Tribunal Fiscal de la Nación. Organización y competencia. Recursos. Instancias administrativas y judiciales. Demandas de repetición.*

2. El juicio de ejecución fiscal.Procedimiento:excepciones, recursos.

### XIII ILICITO TRIBUTARIO

1. La infracción a la norma tributaria.Naturaleza del Ilícito tributario.Semejanzas y diferencias con el ilícito penal común.
2. Infracciones y sanciones en la Ley Nacional n° 11.683.-
3. Ley Penal Tributaria.
4. Disposiciones Penales Aduaneras.Delitos e infracciones - Aduaneras.
5. Régimen Penal Aduanero.

### XIII GASTO PUBLICO

1. El gasto público.Concepto y evolución.Aspectos políticos financieros, sociales y económicos del gasto público.Legalidad del gasto público.Leyes de contabilidad y presupuestos to.
2. La acción del Estado en la satisfacción de las necesidades públicas.Concepto objetivo del gasto.
3. El Gasto como destino del ingreso a determinados fines.
4. El Gasto Público en relación con sus efectos sobre la - renta nacional:Progresión aparente y real.Gastos productivos, reales y redistributivos.
5. Posibles límites del gasto público.

### XIV CREDITO PUBLICO

1. El crédito público.Concepto.Elementos materiales y legales Ventajas e inconvenientes.Finalidad específica y tradicional del crédito público.Importancia en las previsiones presupuestarias como factor de crecimiento económico y como procedimiento corriente de financiación.Distintas formas - del crédito público.
2. La deuda pública.Concepto.Deuda pública consolidada y flotante.Deuda pública interna y externa:distintos criterios de diferenciación.Crecimiento y límites.
3. Deuda externa y balance de pagos.Repatriación de la deuda. La deuda pública en nuestro país;antecedentes históricos.
4. Empréstito público.Naturaleza jurídica:diversas teorías.- Modos de emisión.Papel del Banco Central.Títulos nominales y al portador.Cotización.Importancia en cuanto a la utilización del ahorro ocioso.
5. Suscripción de empréstitos:formas,garantía,ventajas ofrecidas a los tomadores.Rescate,amortizaciones.Conversiones propias e impropias.-

6. *La crisis de tesorería y los mecanismos del mercado monetario y crediticio. Las letras de tesorería. Finalidad. Autorización legislativa. Plazos.*
7. *Anticipos del Banco Central. Papel de este organismo en el proceso de financiación de las exigencias del Tesoro. El Banco Central como agente financiero.*

\*\*\*\*\*

## BIBLIOGRAFIA GENERAL

MARTIN, Jose María : *Derecho Tributario Argentino.* (Ed. Depalma)  
DUE, John F. y FRIEDLANDER, Ann F.: *Análisis económico de los impuestos y del sector público.* (Ed. El Ateneo Bs.As.).  
EINAUDI, Ligi; *Principios de hacienda pública* ( Ed. Aguilar).  
GANGEMI, Lello; *Tratado de hacienda pública* (Ed. Derecho Financiero, Madrid).  
GERLOFF, Wiheim y NEUMARK, Fritz; *Tratado de Finanzas* (Ed. El Ateneo 2 t.)  
GIULIANI FONROUGE, Carlos; *Derecho Financiero* (Ed. Depalma).  
JARACH, Dino: *Finanzas Públicas y Derecho Tributario* (Ed. Cangallo)  
FERRO, C.A., FERRO S.M.; *Código Aduanero Comentado* (Ed. Depalma).  
LEY PENAL TRIBUTARIA

## BIBLIOGRAFIA COMPLEMENTARIA

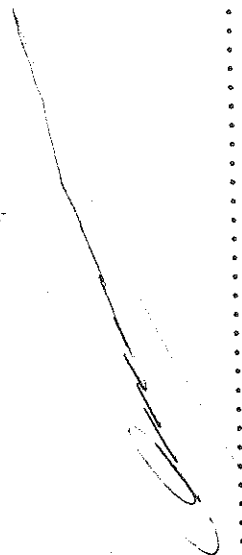
AGENCIA PARA EL DESARROLLO INTERNACIONAL (A.I.D.), *Modernización de la administración de los presupuestos gubernamentales.*  
BROCHIER, H. y TABATONI P.: *Economía Financiera* (Ed. Ariel, Barcelona).  
BURKHEAD, Jesse; *El sistema presupuestario gubernamental*  
COSCIANI, Cesare; *Principios de ciencia de la hacienda.*  
FASINI, Mauro; *Principios de ciencia de la hacienda* (Ed. Aguilar, Madrid).  
FRIEDMAN, Milton; *Essays in positive economics* (Ed. University of Chicago Press, Chicago).  
GONZALEZ, N. y TOMASINI, R.; *Introducción al estudio del ingreso nacional* (Ed. Eudeba, Buenos Aires).  
GROVES, Harold M.; *Finanzas Públicas* (Ed. F. Trillas S.A. México).  
HANSEN, Alvin H.; *Teoría monetaria y política fiscal* (Ed. Fondo de Cultura, Mexico).  
HIKS, Ursula K.; *Hacienda pública* (Ed. Aguilar, Madrid).  
MUSGRAVE, Richard A.: *Teoría de la hacienda pública* (Ed. Aguilar Madrid.)  
MYDAL, Gunnar; *Los aspectos económicos de la política fiscal* (Ed. Aguilar, Madrid).  
PIGOU, A.C.; *A study on public finance* (Macmillan & Co. Ltd., London).  
PREST, Allan R.; *Hacienda pública* (Ed. Gredos, Madrid).  
ROLPH, Earl R.; *Teoría de la economía fiscal* (Ed. Aguilar, Madrid).



REQUISITOS PARA APROBACION DE LA CURSADA: Aprobar dos exámenes  
parciales.

EVALUACION: Exámen Final.

METODOLOGIA PARA EL DICTADO DE LA ASIGNATURA: *Téorico-Práctico.*



.....  
Dr. LACANU OSCAR LUIS

Titular Interino