



**UNIVERSIDAD NACIONAL DE QUILMES
DEPARTAMENTO DE CIENCIAS SOCIALES**

PROGRAMA PARA ALUMNOS LIBRES

- **Carrera:** Licenciatura en Comercio Internacional
- **Año:** 2009
- **Curso:** Economía del Sector Público
- **Créditos:** 10
- **Núcleo al que pertenece:** Orientación en Economía Internacional
- **Tipo de asignatura:** Teórica

- Marco Conceptual

- Objetivos:

Que los alumnos conozcan las principales categorías conceptuales relativas al Estado a fin de que manejen adecuadamente los canales de intervención pública en la economía.

Que los alumnos sean capaces de analizar y discutir el surgimiento del Estado, la evolución de su rol en la sociedad, la provisión de bienes públicos, los procesos de conformación de las políticas públicas y las visiones cambiantes sobre los alcances de la articulación público-privada.

- Contenidos temáticos y bibliografía obligatoria y bibliografía de consulta:

Material de lectura:

- Iglesias (2006)
- Artículos periodísticos y de opinión varios

Unidad I: Introducción al estudio de la Economía del Sector Público

Discusión introductoria a las principales definiciones sobre el Estado presentes en las ciencias sociales. Aproximaciones teóricas divergentes y modelos de análisis alternativos. Las concepciones socio-céntricas y Estado-céntricas. La autonomía relativa. Las aproximaciones funcionalistas y el individualismo metodológico. La conformación histórica de los Estados latinoamericanos.

Bibliografía básica:

- Stiglitz (2003): Caps. Seleccionados (Capítulo 1)
- Mann (1991)
- Hall (1986): Introducción

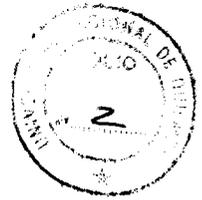
Bibliografía ampliatoria:

- O'Donnell (1978)
- Oszlak (1978)

Unidad II: Estado, administración y políticas públicas

El modelo weberiano de burocracia pública. Críticas al modelo clásico. Los modelos de acción colectiva. El economicismo neoclásico aplicado a la organización burocrática. Elección pública, agencia, costos de transacción. Los mecanismos de toma de decisión del sector público y la eficiencia económica. Políticos, burócratas y grupos de interés. Distintos encuadres de análisis sobre las políticas públicas y los principales conceptos sobre el diseño e implementación de las políticas.

Bibliografía básica:



- Acuña (2007)
- Aguilar Villanueva (Introducción)
- Guy Peters (Cap.VI)
- Oszlak y O'Donnell (1984)
- Prats i Catalá (1998)
- Przeworski (1998)

Bibliografía ampliatoria:

- Sánchez Albavera (2003):
- Weber (1944): Caps. seleccionados
- Yves Meny y J.C Thoenig (1990): Caps. V y VII

Unidad III: La justificación tradicional del rol del Estado en la economía: el “por qué” de la acción estatal bajo los enfoques neoclásicos

La asignación de recursos y las fallas de mercado. Bienes públicos (características de no rivalidad y no exclusión); conductas de *free-riding*; externalidades (definición y efectos); problemas de información (información asimétrica, *moral hazard* y selección adversa, teorías del principal-agente); monopolios naturales y fallos en la competencia (política de fijación de precios y su efecto en la eficiencia, la concentración de los mercados –monopolios, oligopolios, monopsonios y oligopsonios, defensa de la competencia). Los bienes públicos globales. La crítica al reduccionismo de la teoría neoclásica.

Bibliografía básica:

- Stiglitz (2003): Caps. seleccionados [3, 4, 5, 6, 9]
- Barr (1993): Caps. seleccionados [4]
- Chang (2003): Caps. seleccionados [2, 3]

Bibliografía de discusión de casos prácticos (utilizada para TP):

- Monza (1990)
- Hymann y Ramos (2006)

Unidad IV: El rol del Estado en el proceso de desarrollo económico

Los ciclos de ideas dominantes en cuanto al rol estatal en el proceso de desarrollo. La dicotomía *mercado vs. Estado*. Del Estado desarrollista al Estado mínimo: las reformas de los 80's y 90's en América Latina y particularmente en la Argentina. La crisis de los grandes paradigmas. El papel del Estado en los aportes recientes a la teoría del desarrollo.

Bibliografía básica:

- Krugman (1996)
- Evans (1996)
- Ffrench-Davis Ricardo (1988)
- Gerchunoff y Torre (1996)
- Pritchett y Lindauer (2002)
- BID 2006

Bibliografía ampliatoria:

- Furtado (1988) Caps seleccionados (V-IX)



- Schvarzer (1979)
- Rodrik (2006)
- Tommasi (2007)

Unidad V: El gasto y los ingresos del Estado

El destino del gasto del sector público y su relación con las fallas del mercado. Aspectos redistributivos del gasto. Conceptos del Estado de Bienestar. Beneficios monetarios y no monetarios. Principales programas de gasto: salud, educación, programas previsionales y de asistencia social. Mecanismos de financiación, provisión y regulación.

Fundamentos teóricos y las alternativas prácticas de la imposición (principios de imposición, traslación e incidencia, eficiencia y equidad). Análisis de los tipos alternativos de impuestos: renta, consumo y patrimonio. El endeudamiento público y la emisión monetaria: principios generales y la experiencia del caso argentino.

Bibliografía básica:

- Stiglitz (2003): Caps. seleccionados
- Barr (1993): Caps. seleccionados
- Barr (2002)
- Rofman et al. (2008)

Bibliografía ampliatoria:

- Clements et al. (2007)
- Sabaini et al. (2002)

Evaluación:

La evaluación consta de dos instancias, una primera escrita y una segunda oral; para pasar a la segunda instancia es requisito obligatorio haber aprobado la primera. La primera evaluación escrita se centra en conceptos fundamentales de la asignatura. Para aprobar esta instancia el alumno debe responder correctamente el 60% de las consignas entregadas, en cuyo caso corresponde una calificación de cuatro (4) puntos. En caso de aprobar el examen escrito se pasa a la segunda instancia de evaluación oral durante la cual el alumno será interpelado sobre aspectos de relación entre teoría y aplicación de los conceptos de la asignatura así como también sobre el resto de los temas que aparecen en el programa y no fueron evaluados en el examen escrito.

La nota final será el resultado del promedio simple de las dos notas obtenidas en el examen escrito y en el examen oral.

Referencias bibliográficas:

- Acuña, C. (2007), "Mirando la experiencia europea para comprender mejor la latinoamericana. Notas comparadas sobre las políticas de modernización estatal." En XII Congreso Internacional del CLAD – Santo Domingo 2007.
- Aguilar Villanueva Luis (1990): Problemas públicos y agenda de gobierno. Porrúa Editores. México.
- Barr, N. (1993), *The Economics of the Welfare State* (2da. Edición), Major New Edition, Stanford University Press.
- Barr, N. (2002), "El sistema jubilatorio: un rompecabezas". *Temas de Economía* N°29 – FMI
- Bielschowsky, R. (2006), "Vigencia de los aportes de Celso Furtado al estructuralismo". *Revista de la CEPAL* 88. Santiago de Chile.
- Chang Ha-Joon (2003), *Globalisation, Economic Development and the Role of the State*. Zed Books and Third World Network. Penang.
- CEPAL (1993), "Descentralización Fiscal: Marco conceptual", *Serie Política Fiscal* N° 44, Santiago de Chile.
- CEPAL (2002), "Globalización y desarrollo" (Síntesis). Brasilia.
- CEPAL (2004), "Desarrollo productivo en economías abiertas" (Síntesis). San Juan de Puerto Rico.



- Cetrángolo, O. y Jiménez J.P. (2004), "Las relaciones entre niveles de gobierno en Argentina. Raíces históricas, instituciones y conflictos persistentes." ILPES-CEPAL, Santiago de Chile.
- Clements, B., Faircloth C. y Verhoeven M. (2007), "Gasto público en América Latina: tendencias y aspectos clave de política". Revista de la CEPAL 93. Santiago de Chile.
- Evans, P. (1996), "El Estado como problema y como solución". Revista Desarrollo económico, Vol.35, enero-marzo, Buenos Aires.
- Garnier, L (2000), "Función de coordinación de planes y políticas". ILPES-CEPAL, Santiago de Chile.
- Ffrench Davis R (1988), "Esbozo de un planteo neoestructuralista" en Revista de la CEPAL N° 34.
- Furtado Celso (1988), *La Fantasía Organizada*. Ed. Eudeba. Bs. As.
- Gerchunof P. y Torre J.C.,
- Guy Peters, *La Política de la Burocracia*. FCE. México
- Halperin, T. (2008), "La CEPAL en su contexto histórico". Revista de la CEPAL 94. Santiago de Chile.
- Hall Peter (1986): *El gobierno de la economía*. Ed. Taurus Barcelona.
- Heymann Daniel y Ramos Adrian (2006): "Convergencia arriba, divergencia abajo: ¿A quién le fue tan mal en la economía argentina? CEPAL Argentina - Mimeo
- Iglesias, E. (2006), "El papel del Estado y los paradigmas económicos en América Latina". Revista de la CEPAL 90. Santiago de Chile.
- Kaul, I.; Grunberg, I. y Stern, M. (1999), "Defining Global Public Goods", en Kaul, I.; Grunberg, I. y Stern, M. (eds.): *Global Public Goods. International Cooperation in the 21st Century*, Oxford University Press.
- Krugman P. (1996), "Los ciclos en las ideas dominantes con relación al desarrollo económico", en *Desarrollo Económico*, Vol. 36, No. 143 Oct-Dic., Bs. As.
- Lahera, E (2004), "Capital institucional y desarrollo productivo Un enfoque de políticas públicas ". ILPES-CEPAL, Santiago de Chile.
- Lasherías, M. (1999), *La regulación económica de los servicios públicos*, Editorial Ariel, Barcelona.
- Lira, L. (2006), "Revalorización de la planificación del desarrollo". ILPES-CEPAL, Santiago de Chile.
- Mann, M. (1991), "El poder autónomo del estado: sus orígenes, mecanismos y resultados", en *Zona Abierta*, N° 57/58.
- Martner, R. y Aldunate E. (2006), "Política fiscal y protección social". ILPES-CEPAL, Santiago de Chile.
- Martner, R. y Tromben V. (2004), "La sostenibilidad de la deuda pública, el efecto bola de nieve y el «pecado original». Las relaciones entre niveles de gobierno en Argentina. Raíces históricas, instituciones y conflictos persistentes". ILPES-CEPAL, Santiago de Chile.
- Meny Y. y Thoenig J.C. (1990), *Las Políticas Públicas*. Ed. Ariel. Barcelona
- Monza Alfredo: "Una discusión comparada sobre distintos enfoques teóricos del empleo y el salario." UBA. Mimeo.
- O'Donnell, G. (1978), "Apuntes para una teoría del Estado", *Revista Mexicana de Sociología* N° 4, UNAM, México.
- Oszlak, O. (1978), *Formación histórica del estado en América Latina: elementos teórico-metodológicos para su estudio*. Estudios CEDES N° 1 y 3.
- Oszlak, O. (1979), "Notas Críticas para una Teoría de la Burocracia Estatal", *Revista Desarrollo Económico* N° 74, Vol. 19, julio-sept., Buenos Aires.
- Oszlak, O. y G. O'Donnell (1984), "Estado y políticas estatales en América Latina: hacia una estrategia de investigación" en B. Kliksberg y J. Sulbrant (comps.): *Para investigar la administración pública*, Instituto Nacional de Administración Pública, Alcalá de Henares-Madrid, pp. 89-138.
- Prats i Catalá, J. (1998), *Administración pública y desarrollo en América Latina. Un enfoque neoinstitucionalista*, Revista del CLAD Reforma y Democracia. No. 11, Caracas.
- Premchand, A. (1983), *Presupuesto Gubernamental y Control del Gasto. Teoría y Práctica*, Fondo Monetario Internacional.
- Przeworski, A. (1998), "Acerca del diseño del Estado: una perspectiva principal-agente", *Revista Argentina de Ciencia Política*, Nro. 2, diciembre, Buenos Aires.
- Pritchett Lant y Lindauer David (2002), "What's the Big Idea? The third generation of policies for economic growth. Harvard University and CGD. Mimeo
- Rodríguez Mena, L., "Los orígenes y las modalidades del presupuesto por programas y el problema de la transferencia tecnológica".
- Rodrik, D. (2006), "Goodbye Washington Consensus, Hello Washington Confusion?" *Journal of Economic Literature*.
- Rosen, H. (2002), *Hacienda Pública*, Mc Graw (5ta. Edición), Madrid.
- Sabaini, J., Santieri y Rossignolo D. (2002), "La equidad distributiva y el sistema tributario: un análisis para el caso argentino". ILPES-CEPAL, Santiago de Chile.
- Sánchez Albavera (2003): "Planificación estratégica y gestión pública por objetivos". ILPES-CEPAL, Santiago de Chile.
- Skocpol, T. (1989), *El Estado regresa al primer plano: estrategias de análisis en la investigación actual*, *Zona abierta* N° 50.
- Stiglitz, J. (2003), *La Economía del Sector Público*, Ed. A. Bosch (3ra ed.), Barcelona.



Schvarzer Jorge (1979), "Empresas Públicas y Desarrollo Industrial en la Argentina" en Economía de América Latina – CIDE Semestre N°3*
Bs As

Tommasi Mariano (2007): Un País sin Rumbo. Política, Políticas Públicas y Desarrollo en la Argentina. Universidad de San Andrés. Mimeo.

Terry Moe (1998), "La teoría positiva de la burocracia pública" en Saiegh y Tommasi (eds.) *La nueva economía política*, EUDEBA, Buenos Aires.

Torre JC y Gerchinoff P. (1996), "La política de liberalización económica en la administración de Menem". En Revista Desarrollo Económico N°143 vol 36 – IDES Bs. As.

Weber, M. (1944), *Economía y Sociedad*. Fondo de Cultura Económica.